

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA ROLNICTWA I ROZWOJU WSI¹⁾

z dnia 2016 r.

zmieniające rozporządzenie w sprawie warunków wstępnego uznawania grup producentów owoców i warzyw, uznawania organizacji producentów owoców i warzyw i ich zrzeczeń oraz warunków i wymagań, jakie powinny spełniać plany dochodzenia do uznania

Na podstawie art. 8 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy z dnia 19 grudnia 2003 r. o organizacji rynków owoców i warzyw oraz rynku chmielu (Dz. U. z 2016 r. poz. 58) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 19 września 2013 r. w sprawie warunków wstępnego uznawania grup producentów owoców i warzyw, uznawania organizacji producentów owoców i warzyw i ich zrzeczeń oraz warunków i wymagań, jakie powinny spełniać plany dochodzenia do uznania (Dz. U. z 2015 r. poz. 1530 oraz z 2016 r. poz. 569) w § 1 w pkt 4 lit. f otrzymuje brzmienie:

- „f) zasady i warunki sprzedaży owoców i warzyw wytworzonych przez członków tego podmiotu, zawierające wymóg dokumentowania wyłącznie fakturami sprzedaży, której wartość stanowi podstawę do wyliczenia wysokości pomocy finansowej, z wyłączeniem możliwości sprzedaży owoców i warzyw:
- członkom tego podmiotu,
 - spółce cywilnej lub spółce osobowej, w której członek lub członkowie tego podmiotu uczestniczą jako wspólnicy,
 - spółce kapitałowej lub spółdzielni, w której członek lub członkowie tego podmiotu posiadają co najmniej 10% udziałów lub akcji,
 - spółce lub spółdzielni, w której członek lub członkowie tego podmiotu pełnią funkcje członka organu nadzorczego lub zarządzającego, prokurenta lub pełnomocnika,

¹⁾ Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi kieruje działem administracji rządowej – rynki rolne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 3 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 17 listopada 2015 r. w sprawie szczególnego zakresu działania Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi (Dz. U. poz. 1906).

- innej grupie lub organizacji producentów owoców i warzyw, której członkami są członkowie tego podmiotu,
- współmałżonkowi członka tego podmiotu,
- osobom pozostającym w stosunku pokrewieństwa lub powinowactwa w linii prostej, pokrewieństwa lub powinowactwa w linii bocznej do drugiego stopnia lub w stosunku przysposobienia, opieki lub kurateli do członków tego podmiotu,
- osobom pozostającym z członkami tego podmiotu w takim stosunku prawnym lub faktycznym, że może to budzić uzasadnione wątpliwości co do bezstronności tych osób.”.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 30 dni od dnia ogłoszenia.

MINISTER ROLNICTWA I ROZWOJU
WSI

za zgodność pod względem
prawnym i redakcyjnym

R. Morolias

ZASTĘPCY DYREKTORA DEPARTAMENTU
PRAWNO-LEGISLACYJNEGO

Mariusz Gorzowski

Grzegorz Wójcikowski
Prawno-Legislacyjny

Grzegorz Wójcikowski

Uzasadnienie

Projektowane rozporządzenie stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w art. 8 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy z dnia 19 grudnia 2003 r. o organizacji rynków owoców i warzyw oraz rynku chmielu (Dz. U. z 2016 r. poz. 58).

Przeprowadzone przez organy Unii Europejskiej audyty wdrażania systemu wsparcia dla grup producentów owoców i warzyw wykazały, że kontrole spełniania warunków udzielenia dofinansowania ze środków publicznych są niewystarczające i nie zapobiegają występowaniu pewnych nieprawidłowości. Jedną z budzących wątpliwości audytorów kwestią była weryfikacja realizacji przez grupy producentów owoców i warzyw jednego z głównych celów działalności grup i organizacji, jakim jest koncentracja podaży produktów pochodzących od członków. Warunek koncentracji podaży nie jest spełniony, jeśli grupa lub organizacja producentów zamiast wprowadzać produkty swoich członków na rynek odsprzedaje je swoim członkom lub podmiotom powiązanim z nimi kapitałowo lub osobowo lub też innym grupom lub organizacjom, w których członkowie danej grupy lub organizacji są członkami. Pojawia się wówczas ryzyko ustalania warunków zakupu i sprzedaży między podmiotami powiązanimi innymi niż gdyby te podmioty były od siebie niezależne.

Celem niniejszej nowelizacji przepisów regulujących warunki wstępnego uznawania grup oraz uznawania organizacji producentów owoców i warzyw jest wyeliminowanie ryzyka zachowań nierynkowych przez wyłączenie możliwości sprzedaży owoców i warzyw wytworzonych przez członków grupy lub organizacji producentów i zakupionych od nich przez tę grupę lub organizację nie tylko członkom tych podmiotów, jak stanowią dotychczasowe przepisy, ale również podmiotom powiązanim kapitałowo lub osobowo z członkami danej grupy lub organizacji. Dlatego też w § 1 pkt 4 lit. f zmienianego rozporządzenia wprowadzono wymóg uwzględnienia w statucie lub umowie grupy i organizacji wyłączenia możliwości sprzedaży owoców i warzyw spółkom osobowym lub kapitałowym i spółdzielniom, w których członkowie danej grupy lub organizacji są współnikami, posiadają co najmniej 10% udziałów lub akcji lub pełnią funkcje członka organu nadzorczego lub zarządzającego, prokurenta czy pełnomocnika. Grupa lub organizacja nie może również dokonywać sprzedaży owoców i warzyw innej grupie lub organizacji producentów owoców i warzyw, której członkami są członkowie danej grupy lub organizacji ani osobom powiązanym rodzinnie z jej członkami lub pozostającym w stosunku prawnym lub faktycznym budzącym wątpliwości co do bezstronności tych osób. Definiując

powyższe powiązania bazowano na funkcjonujących w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich 2014-2020 zasadach konkurencyjności zamówień przy dokonywaniu zakupów inwestycyjnych.

W celu umożliwienia agencjom płatniczym weryfikacji spełnienia wymogu wyłączenia sprzedaży owoców i warzyw przez grupę lub organizację producentów członkom tej grupy lub organizacji oraz podmiotom powiązanim, wprowadzono wymóg dokumentowania sprzedaży wyłącznie fakturami, tj. dokumentami umożliwiającymi zidentyfikowanie nabywcy tych produktów. Podkreślić należy, że wyłączenie możliwości sprzedaży członkom i podmiotom powiązanim oraz wymóg dokumentowania jej fakturami dotyczy wyłącznie owoców i warzyw, których wartość stanowi podstawę kalkulacji udzielanej pomocy finansowej. W przypadku grup producentów jest to pomoc na pokrycie kosztów związanych z utworzeniem grupy i prowadzeniem działalności administracyjnej, a w przypadku organizacji jest to pomoc finansowa na dofinansowanie funduszu operacyjnego. Wymóg dokumentowania sprzedaży fakturami jest zgodny z art. 50 ust. 7 rozporządzenia wykonawczego Komisji (UE) nr 543/2011 z dnia 7 czerwca 2011 r. ustanawiającego szczegółowe zasady stosowania rozporządzenia Rady (WE) nr 1234/2007 w odniesieniu do sektora owoców i warzyw oraz sektora przetworzonych owoców i warzyw (Dz. Urz. UE L 157 z 15.06.2011, str. 1, z późn. zm.), dalej „rozporządzenia nr 543/2011”, który stanowi, że produkcję sprzedaną owoców i warzyw fakturuje się na etapie EXW grupa producentów.

Począwszy od dnia 1 stycznia 2014 r., zgodnie z rozporządzeniem Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1308/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. ustanawiającym wspólną organizację rynków produktów rolnych oraz uchylającym rozporządzenia Rady (EWG) nr 922/72, (EWG) nr 234/79, (WE) nr 1037/2001 i (WE) nr 1234/2007 (Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013, str. 691) nie ma podstawy prawnej do tworzenia nowych grup producentów owoców i warzyw. Niemniej jednak grupy już funkcjonujące mają prawo do zakończenia realizacji swoich planów dochodzenia do uznania na zasadach przewidzianych w poprzednio obowiązujących przepisach w okresie trwającym maksymalnie 5 lat. Warunki, które musiały spełniać podmioty zrzeszające producentów owoców lub warzyw ubiegające się o uzyskanie statusu wstępnego uznania, określone w przepisach Unii Europejskiej i krajowych muszą być nadal spełniane przez te podmioty, będące grupami producentów, w trakcie realizacji przez nie planów dochodzenia do uznania zatwierdzonych przez właściwy organ administracji. Natomiast w oparciu o przepisy ww. rozporządzenia nr 1308/2013 obecnie mogą być

uznawane organizacje producentów owoców i warzyw, które muszą spełniać warunki uznania za organizację zarówno na etapie ubiegania się o status uznania, jak również w okresie funkcjonowania. W związku z koniecznością dostosowania statutów lub umów aktualnie funkcjonujących grup i organizacji do nowych zasad wprowadzonych niniejszym rozporządzeniem, przewidziano 30-dniowy okres *vacatio legis*, który pozwoli tym podmiotom na wprowadzenie stosownych zmian, a następnie stosowanie się do nich. Przepisy odnoszące się do współfinansowania wydatków grup i organizacji przewidują przeprowadzanie na podstawie analizy ryzyka kontroli na miejscu w zakresie spełniania kryteriów wstępnego uznania lub uznania w stosunku do określonego odsetka łącznej wnioskowanej przez te podmioty kwoty. Wszystkie grupy muszą być skontrolowane przynajmniej raz na pięć lat. Każda organizacja jest co najmniej raz kontrolowana przed wypłaceniem jej pomocy lub jej salda za ostatni rok realizacji programu. Przepisy art. 114 rozporządzenia nr 543/2011 przewidują sankcje za nieprzestrzeganie warunków wstępnego uznania lub uznania. Stąd, w przypadku niedostosowania przez grupę lub organizację postanowień statutu lub umowy do wymogów niniejszego rozporządzenia, jak również niewywiązywania się z tych postanowień, właściwy organ po stwierdzeniu naruszenia przepisów w tym zakresie stosuje odpowiednie sankcje, zgodnie z trybem określonym w ww. przepisach.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych i dlatego nie podlega notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039, z późn. zm.).

Stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.) projekt niniejszego rozporządzenia został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi. Ponadto projekt rozporządzenia został zamieszczony na stronie Rządowego Centrum Legislacji.

Projekt rozporządzenia został zamieszczony w wykazie prac legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

M2
Kucharski
KOPCA DYREKTORA
DEPARTAMENTU
DEPARTAMENTU
DYREKTORA
Borek
Waldemir Szymczak

SEKRETARZ STANU
Jacek Bogucki

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

Nazwa projektu: Rozporządzenie Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi zmieniające rozporządzenie w sprawie warunków wstępnego uznawania grup producentów owoców i warzyw, uznawania organizacji producentów owoców i warzyw i ich zrzeszeń oraz warunków i wymagań, jakie powinny spełniać plany dochodzenia do uznania	Data sporządzenia 31-03-2016
Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące: Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi	Źródło: Art. 8 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy z dnia 19 grudnia 2003 r. o organizacji rynków owoców i warzyw oraz rynku chmielu
Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Jacek Bogucki – Sekretarz Stanu w Ministerstwie Rolnictwa i Rozwoju Wsi	Nr w wykazie prac
Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Marta Dziubiak – tel. (22) 623-20-29, e-mail: marta.dziubiak@minrol.gov.pl	

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

Jaki problem jest rozwiązywany?

Umożliwienie agencjom płatniczym, tj. Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa, odpowiedzialnej za wypłacanie środków publicznych grupom producentów owoców i warzyw oraz Agencji Rynku Rolnego, odpowiedzialnej za wypłacanie środków publicznych organizacjom producentów owoców i warzyw przeprowadzania bardziej dokładnej weryfikacji realizacji jednego z celów działalności grup i organizacji, jakim jest koncentracja podaży produkcji członków tych podmiotów i wprowadzanie jej na rynek.

Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Nowelizacja przepisów przewiduje nałożenie wymogu określenia w statucie lub umowie grupy lub organizacji producentów zasad sprzedaży owoców i warzyw, z wyłączeniem możliwości ich sprzedaży podmiotom powiązanym kapitałowo lub osobowo z członkami tych podmiotów oraz wymogu dokumentowania sprzedaży, której wartość stanowi podstawę kalkulacji udzielania pomocy finansowej wyłącznie fakturami.

Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Brak informacji.

Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Wstępnie uznane grupy producentów owoców i warzyw oraz organizacje producentów owoców i warzyw	51 grup i 249 organizacji - wg stanu na dzień 29 kwietnia 2016 r.	Rejestr Prezesa ARR	Grupy i organizacje producentów będą musiały uregulować w swoich statutach/umowach (i ich przestrzegać) dwa dodatkowe wymogi. Nie wpłynie to na zwiększenie obciążeń administracyjnych, pozwoli na prawidłowe stosowanie przepisów.
Agencja Rynku Rolnego	225 pracowników - liczba pracowników ARR zajmujących się opracowywaniem procedur, nadzorem nad GP i OP i kontrolami oraz rozpatrujących wnioski o pomoc dla OP	ARR	Dostosowanie procedur do znowelizowanych przepisów i ich stosowanie.
Agencja Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa	82 pracowników - liczba pracowników ARiMR zajmujących się opracowywaniem procedur oraz rozpatrywaniem wniosków o przyznanie pomocy	ARiMR	Dostosowanie procedur do znowelizowanych przepisów i ich stosowanie.

JST																	
pozostałe jednostki (oddzielnie)																	
Saldo ogółem																	
budżet państwa																	
JST																	
pozostałe jednostki (oddzielnie)																	
Źródła finansowania																	
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń		Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie będzie miało wpływu na wydatki sektora finansów publicznych, w tym na budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego.															
Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe																	
Skutki																	
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)									
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa																
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw																
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe																
	(dodaj/usuń)																
W ujęciu niepieniężny	duże przedsiębiorstwa																

m	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	
	(dodaj/usuń)	
Niemierzalne	(dodaj/usuń)	
	(dodaj/usuń)	

Dodatkowe
informacje, w tym
wskazanie źródeł
danych i przyjętych
do obliczeń założeń

Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie
wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej
tabeli zgodności).

- tak
 nie
 nie dotyczy

- zmniejszenie liczby dokumentów
 zmniejszenie liczby procedur
 skrócenie czasu na załatwienie sprawy
 inne:

- zwiększenie liczby dokumentów
 zwiększenie liczby procedur
 wydłużenie czasu na załatwienie sprawy
 inne:

Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich
elektronizacji.

- tak
 nie
 nie dotyczy

Komentarz:

Wpływ na rynek pracy

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie będzie miało wpływu na rynek pracy.

Wpływ na pozostałe obszary	
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe <input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	Brak wpływu na pozostałe obszary
Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego	
W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?	
Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)	

